

II

(Akty o charakterze nieustawodawczym)

ROZPORZĄDZENIA

ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE KOMISJI (UE) 2020/977

z dnia 7 lipca 2020 r.

wprowadzające odstępstwa od rozporządzeń (WE) nr 889/2008 i (WE) nr 1235/2008 w odniesieniu do kontroli produkcji produktów ekologicznych w związku z pandemią COVID-19

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 28 ust. 6, art. 30 ust. 2 akapit trzeci i art. 38 lit. c), d) i e),

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 oraz znaczne ograniczenia przemieszczania wprowadzone w państwach członkowskich i państwach trzecich w formie środków krajowych stanowią dla państw członkowskich i podmiotów gospodarczych wyjątkowe i bezprecedensowe wyzwanie związane z przeprowadzaniem kontroli zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 834/2007 oraz rozporządzeniami Komisji (WE) nr 889/2008 ⁽²⁾ i (WE) nr 1235/2008 ⁽³⁾.
- (2) Na podstawie informacji otrzymanych od państw członkowskich należy odstąpić od niektórych przepisów rozporządzeń (WE) nr 889/2008 i (WE) nr 1235/2008.
- (3) W odniesieniu do kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych objętych zakresem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 ⁽⁴⁾ rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/466 ⁽⁵⁾ zezwala państwom członkowskim na stosowanie środków tymczasowych w celu ograniczenia ryzyka dla zdrowia ludzi, zwierząt i roślin oraz dobrostanu zwierząt w konkretnej sytuacji związanej z COVID-19 do dnia 1 sierpnia 2020 r.

⁽¹⁾ Dz.U. L 189 z 20.7.2007, s. 1.

⁽²⁾ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 889/2008 z dnia 5 września 2008 r. ustanawiające szczegółowe zasady wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 834/2007 w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych w odniesieniu do produkcji ekologicznej, znakowania i kontroli (Dz.U. L 250 z 18.9.2008, s. 1).

⁽³⁾ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1235/2008 z dnia 8 grudnia 2008 r. ustanawiające szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 834/2007 w odniesieniu do ustaleń dotyczących przywozu produktów ekologicznych z krajów trzecich (Dz.U. L 334 z 12.12.2008, s. 25).

⁽⁴⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, Dz.U. L 95 z 7.4.2017, s. 1.

⁽⁵⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/466 w sprawie środków tymczasowych mających na celu ograniczenie ryzyka dla zdrowia ludzi, zwierząt i roślin oraz dobrostanu zwierząt podczas określonych poważnych zakłóceń w systemach kontroli państw członkowskich z powodu choroby koronawirusowej (COVID-19) (Dz.U. L 98 z 31.3.2020, s. 30).

- (4) W szczególności niektóre państwa członkowskie i zainteresowane strony poinformowały Komisję, że ich zdolność do weryfikowania integralności produktów ekologicznych jest utrudniona ze względu na te ograniczenia i wynikające z nich zakłócenia. Zazwyczaj w celu przeprowadzenia kontroli fizycznych do celów kontroli urzędowych pracownicy właściwych organów lub w stosownych przypadkach organów kontrolnych i jednostek certyfikujących muszą przeprowadzać wizyty u podmiotów gospodarczych lub pokonywać duże odległości. Jako że podróżowanie i przeprowadzanie kontroli fizycznych nie jest obecnie dozwolone lub jest znacznie ograniczone ze względu na środki krajowe, właściwy organ lub w stosownych przypadkach organ kontrolny lub jednostka certyfikująca powinny mieć zamiast tego możliwość oparcia swoich kontroli na kontroli dokumentów i stosowania wszelkich dostępnych środków porozumiewania się na odległość w tym okresie. W odniesieniu do podmiotów gospodarczych niskiego ryzyka, określonych w ramach procedury oceny ryzyka przeprowadzonej przez właściwy organ lub w stosownych przypadkach przez organ kontrolny lub jednostkę certyfikującą, jak określono w art. 27 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 834/2007, kontrole fizyczne należy zastąpić takimi kontrolami dokumentów. Ponadto ograniczenia przemieszczania opóźniły coroczne wizyty kontrolne, utrudniając tym samym właściwym organom lub w stosownych przypadkach organom kontrolnym lub jednostkom certyfikującym wypełnianie obowiązków w zakresie przeprowadzania dodatkowych wrywkowych wizyt kontrolnych i niezapowiedzianych inspekcji oraz pobierania próbek w odniesieniu do określonych podmiotów gospodarczych.
- (5) Podmioty gospodarcze powinny nadal mieć możliwość przystąpienia do systemu produkcji ekologicznej. W oczekiwaniu na wznowienie normalnych działań kontrolnych po zakończeniu stosowania środków krajowych związanych z pandemią COVID-19 właściwy organ lub w stosownych przypadkach organ kontrolny lub jednostka certyfikująca powinny jednak mieć możliwość odroczenia kontroli fizycznych i oparcia się na kontrolach dokumentów, w tym kontrolach przeprowadzanych przy użyciu dostępnych środków porozumiewania się na odległość do czasu, gdy dane działania będą mogły zostać wznowione.
- (6) Sprawą najwyższej wagi jest kontynuowanie przeprowadzania na czas postępowań wyjaśniających w sprawie domniemych naruszeń i nieprawidłowości związanych z regułami produkcji ekologicznej. W związku z tym należy zapewnić, aby takie postępowania były przeprowadzane z wykorzystaniem wszelkich dostępnych środków, a jednocześnie dać organom kontrolnym i jednostkom certyfikującym możliwość przeprowadzenia niezbędnych kontroli fizycznych na późniejszym etapie.
- (7) Ograniczenia przemieszczania stosowane przez państwa członkowskie w związku z pandemią COVID-19 uniemożliwiają obecnie terminową komunikację między państwami członkowskimi, między organami kontrolnymi a państwami członkowskimi oraz między państwami członkowskimi a Komisją w sprawie postępowań wyjaśniających prowadzonych w celu ustalenia pochodzenia stwierdzonych nieprawidłowości lub naruszeń. W związku z tym należy przedłużyć niektóre terminy.
- (8) Ograniczenie przemieszczania stosowane obecnie przez państwa członkowskie w związku z pandemią COVID-19 może mieć również wpływ na możliwość przeprowadzania przez właściwe organy corocznych inspekcji jednostek certyfikujących, którym zostały przekazane zadania związane z kontrolą. Konieczne jest wyjaśnienie, że właściwy organ może zamiast tego stosować tymczasowo audyt nadzorczy.
- (9) Ponadto, w związku ze środkami wprowadzonymi w celu ochrony zdrowia ludzi, poważne ograniczenia nałożone na transport wpływają na usługi kurierskie, w ramach których dostarczana jest wydrukowana i ręcznie podpisana wersja papierowa świadectwa kontroli wymaganego dla przywożonych przesyłek. Z tego powodu konieczne jest również odstępnie od odpowiednich przepisów rozporządzenia (WE) nr 1235/2008 w odniesieniu do obowiązku posiadania papierowej wersji świadectwa kontroli.
- (10) Niniejsze rozporządzenie powinno obowiązywać do końca września 2020 r. Należy jednak zezwolić, by – w odniesieniu do podmiotów gospodarczych niskiego ryzyka, określonych w ramach procedury oceny ryzyka przeprowadzonej przez właściwy organ lub w stosownych przypadkach przez organ kontrolny lub jednostkę certyfikującą jak określono w art. 27 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 834/2007 – odnośne kontrole fizyczne zostały zastąpione kontrolami dokumentów do końca grudnia 2020 r. W świetle informacji otrzymanych od kilku państw członkowskich należy przewidzieć stosowanie niniejszego rozporządzenia z mocą wsteczną od dnia 1 marca 2020 r. Ponadto w roku 2020 oblicza się liczbę próbek, dodatkowych wrywkowych wizyt kontrolnych i niezapowiedzianych inspekcji. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
- (11) Po wybuchu pandemii COVID-19 w Chinach państwo to wprowadziło ograniczenia dotyczące podróży od początku stycznia 2020 r. Z tego powodu należy przewidzieć wcześniejszą datę rozpoczęcia stosowania w odniesieniu do działań kontrolnych, które miały miejsce w Chinach.
- (12) Środki przewidziane w niniejszym rozporządzeniu są zgodne z opinią Komitetu ds. Produkcji Ekologicznej,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Odstępstwa od rozporządzenia (WE) nr 889/2008

1. Na zasadzie odstępstwa od art. 65 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 889/2008, w odniesieniu do podmiotów gospodarczych niskiego ryzyka określonych w ramach procedury oceny ryzyka przeprowadzonej przez właściwy organ lub w stosownych przypadkach przez organ kontrolny lub jednostkę certyfikującą, jak określono w art. 27 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 834/2007, w przypadku ograniczeń przemieszczania spowodowanych środkami krajowymi związanymi z pandemią COVID-19 kontrole fizyczne do celów corocznych inspekcji i odnawiania certyfikatów podmiotów prowadzących produkcję ekologiczną mogą zostać zastąpione kontrolami dokumentów. Wspomniane kontrole dokumentów mogą być w razie konieczności przeprowadzane również za pomocą wszelkich dostępnych środków porozumiewania się na odległość w odniesieniu do podmiotów gospodarczych niskiego ryzyka określonych w ramach procedury oceny ryzyka przeprowadzonej przez właściwy organ lub w stosownych przypadkach przez organ kontrolny lub jednostkę certyfikującą, jak określono w art. 27 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 834/2007.
2. W odniesieniu do podmiotów gospodarczych innych niż te, o których mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, oraz w odniesieniu do podmiotów gospodarczych, które chcą przystąpić do systemu produkcji ekologicznej po raz pierwszy, oraz we wszystkich innych przypadkach, takich jak uznawanie z mocą wsteczną, w przypadku ograniczeń przemieszczania spowodowanych środkami krajowymi związanymi z pandemią COVID-19 fizyczna kontrola, o której mowa w art. 65 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 889/2008, ma miejsce, gdy tylko w danych państwach członkowskich i w kraju trzecim będą mogły zostać wznowione działania w zakresie kontroli i certyfikacji po zakończeniu stosowania środków krajowych związanych z pandemią COVID-19. Do tego czasu kontrole dokumentów do celu corocznej inspekcji, wydawania i odnawiania certyfikatów podmiotów prowadzących produkcję ekologiczną oraz uznawania z mocą wsteczną mogą być przeprowadzane w razie konieczności również za pomocą wszelkich dostępnych środków porozumiewania się na odległość.
3. Na zasadzie odstępstwa od art. 65 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 889/2008 liczba próbek, które mają zostać pobrane i poddane analizie każdego roku przez jednostkę certyfikującą lub organ kontrolny, odpowiada co najmniej 2 % liczby podmiotów gospodarczych objętych kontrolą tej jednostki lub organu.
4. Na zasadzie odstępstwa od art. 92a ust. 4 akapit drugi zdanie drugie rozporządzenia (WE) nr 889/2008 odpowiedź na powiadomienie dotyczące produktów niezgodnych z wymogami, o której mowa w tym zdaniu, przesyłana jest w ciągu 60 dni kalendarzowych od daty pierwotnego powiadomienia.
5. Na zasadzie odstępstwa od art. 92c ust. 2 akapit drugi lit. b) rozporządzenia (WE) nr 889/2008 dodatkowe wyrywki wizyty kontrolne przeprowadzane zgodnie z art. 65 ust. 4 tego rozporządzenia obejmują 5 % podmiotów gospodarczych objętych umową zgodnie z kategorią ryzyka.
6. Na zasadzie odstępstwa od art. 92c ust. 2 akapit drugi lit. c) rozporządzenia (WE) nr 889/2008 co najmniej 5 % wszystkich inspekcji i wizyt kontrolnych przeprowadzonych zgodnie z art. 65 ust. 1 i 4 jest niezapowiedzianych.
7. Na zasadzie odstępstwa od art. 92e rozporządzenia (WE) nr 889/2008 „coroczna inspekcja” jednostki certyfikującej, o której mowa w tym artykule, planowana do dnia 30 września 2020 r., może zostać zastąpiona „corocznym audytem nadzorczym”, przeprowadzanym również za pomocą wszelkich dostępnych środków porozumiewania się na odległość, o ile krajowe środki nadzwyczajne w związku z pandemią COVID-19 w danym państwie członkowskim uniemożliwią właściwemu organowi przeprowadzenie tej inspekcji.

Artykuł 2

Odstępstwa od rozporządzenia (WE) nr 1235/2008

1. Na zasadzie odstępstwa od art. 13 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1235/2008 świadectwo kontroli wystawia odpowiedni organ kontroli lub jednostka certyfikująca poprzez wprowadzenie wszystkich niezbędnych informacji i potwierdzenie pola 18 w zintegrowanym skomputeryzowanym systemie weterynaryjnym (TRACES). Świadectwo kontroli zatwierdza odpowiedni właściwy organ państwa członkowskiego poprzez potwierdzenie pola 20 w systemie TRACES, a wypełnia je pierwszy odbiorca w systemie TRACES.
2. Na zasadzie odstępstwa od art. 13 ust. 6 rozporządzenia (WE) nr 1235/2008 podczas sprawdzania przesyłki odpowiedni właściwy organ państwa członkowskiego zatwierdza świadectwo kontroli, potwierdzając pole 20 w systemie TRACES.
3. Na zasadzie odstępstwa od art. 15 ust. 4 akapit pierwszy zdanie drugie rozporządzenia (WE) nr 1235/2008 odpowiedź na powiadomienie dotyczące produktów niewykazujących zgodności, o której mowa w tym zdaniu, przesyłana jest w ciągu 60 dni kalendarzowych od daty wysłania pierwotnego powiadomienia.

Artykuł 3

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 marca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.

Art. 1 ust. 1 stosuje się jednak od dnia 1 marca 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.

Art. 1 ust. 3, 5 i 6 stosuje się od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2020 r.

W odniesieniu do działań kontrolnych prowadzonych w Chinach niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 7 lipca 2020 r.

W imieniu Komisji
Ursula VON DER LEYEN
Przewodnicząca
